



## CONSILIUL LEGISLATIV

### AVIZ

**referitor la proiectul de Hotărârea Guvernului privind stabilirea tarifelor de primă maxime și a altor măsuri aplicabile de către societățile de asigurare care practică asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și de tramvaie**

Analizând proiectul de **Hotărârea Guvernului privind stabilirea tarifelor de primă maxime și a altor măsuri aplicabile de către societățile de asigurare care practică asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și de tramvaie**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 442 din 28.12.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1348/28.12.2023,

### CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

**Avizează favorabil proiectul de hotărâre**, cu următoarele observații și propuneri:

**1.** Proiectul de hotărâre are ca obiect adoptarea unor măsuri în vederea plafonării, pentru o perioadă de **3 luni**, având ca temei legal dispozițiile art. 4 alin. (3) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a tarifelor de primă practicate de către asiguratorii RCA pentru contractele RCA, încheiate ulterior datei intrării în vigoare la nivelul tarifelor de primă proprii calculate și practicate la data de 28 februarie 2023, ce pot fi ajustate cu un procent maxim de 6,8%.

Așa cum se menționează în cuprinsul **Notei de fundamentare**, „potrivit *Raportului Consiliului Concurenței privind evoluția concurenței în sectoare cheie, 2023*, «pe piața asigurărilor auto (RCA și CASCO) scăderea presiunii concurențiale față de anul anterior, poate fi explicată prin prisma transformărilor majore ale industriei asigurărilor din ultimii trei ani, ce au indus dezechilibre majore între cerere și ofertă. [...]. Astfel, dezechilibrul pieței se va menține și în anul 2024, ceea ce ar putea conduce fie la o creștere a tarifelor practicate, fie la o scădere a cererii, în contextul economic actual caracterizat de o inflație încă ridicată.» O astfel de situație are potențialul de a genera consecințe negative, în sensul unei presiuni suplimentare asupra prețurilor după data de 1 ianuarie 2024, data la care încetează efectele Hotărârii Guvernului nr. 298/2023 (...)”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Ca **observație generală**, semnalăm că potrivit **art. 4 alin. (3)** din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*Pentru sectoare economice determinate și în împrejurări excepționale, precum: situații de criză, dezechilibru major între cerere și ofertă și disfuncționalitate evidentă a pieței, Guvernul poate dispune măsuri cu caracter temporar pentru combaterea creșterii excesive a prețurilor sau chiar blocarea acestora. Asemenea măsuri pot fi adoptate prin hotărâre pentru o perioadă de 6 luni, care poate fi prelungită succesiv pentru durate de câte cel mult 3 luni, cât timp persistă împrejurările care au determinat adoptarea respectivei hotărâri*”.

Menționăm că, așa cum se precizează și în cuprinsul **Notei de fundamentare**, „În data de 5 aprilie 2023 a fost emisă de către Guvernul României Hotărârea nr. 298/2023 privind stabilirea tarifelor de primă maxime și a altor măsuri aplicabile de către societățile de asigurare care practică asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și de tramvaie. Prin acest act normativ au fost stabilite tarifele de primă practicate pentru asigurările RCA la nivelul propriilor tarife de primă care au fost practicate de către fiecare asigurător RCA la data de 28 februarie 2023, acestea urmând a fi valabile pentru o perioadă de 6 luni, până la data de 10 octombrie 2023. Această perioadă a fost prelungită ulterior până la data de 31 decembrie 2023 prin Hotărârea Guvernului nr. 923/2023,

publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 900 din 5 octombrie 2023 (...)

Semnalăm, totodată, că instrumentul de prezentare și motivare care însoțește proiectul transmis spre avizare justifică necesitatea **emiterii noului act normativ** folosind argumente similare cu cele incluse în Nota de fundamentare a Hotărârii nr. 298/2023, cu modificările ulterioare, iar **prezentul proiect de hotărâre este similar cu textul** actului normativ în vigoare.

În concluzie, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă și a dispozițiilor din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, citate *supra*, este de analizat dacă nu este oportună **soluția prelungirii pentru o perioadă de 3 luni a Hotărârii Guvernului nr. 298/2023**, cu modificările ulterioare, prin intermediul unei noi hotărâri a Guvernului, în cuprinsul căreia să fie prevăzute și eventualele modificări considerate necesare, precum posibilitatea de ajustare a tarifelor de primă cu un procent maxim de 6,8%, așa cum se prevede la **art. 2 alin. (2)** din proiect.

În situația în care această observație nu va fi preluată de către inițiatori, formulăm în continuare observații și propuneri pentru o redactare în acord cu normele de tehnică legislativă.

4. La **titlu**, pentru respectarea uzanțelor normative, sintagma „Hotărârea Guvernului” va fi înlocuită cu termenul „**Hotărâre**”.

5. În ceea ce privește **preambulul**, semnalăm că, potrivit prevederilor art. 43 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acesta este obligatoriu numai în situația adoptării ordonanțelor de urgență ale Guvernului. Prin urmare, este de analizat dacă este necesară menținerea acestuia în cuprinsul proiectului.

6. La **art. 1 alin. (2)**, precizăm că în contextul emiterii **unui nou act normativ având ca temei art. 4 alin. (3)** din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilirea unei perioade de **3 luni** pentru care sunt valabile măsurile cu caracter temporar pentru combaterea creșterii excesive a prețurilor, **contravine dispozițiilor articolului invocat ca temei, care prevede că perioada inițială de valabilitate a acestora măsuri este de 6 luni și poate fi prelungită** succesiv pentru durate de câte cel mult 3 luni, cât timp persistă împrejurările care au determinat adoptarea respectivei hotărâri.

Se impune, pe cale de consecință, reanalizarea soluției preconizate prin proiect, avându-se în vedere și aspectele semnalate la **pct. 3** din prezentul aviz.

În subsidiar, în ceea ce privește redactarea, pentru o exprimare adecvată în context, sintagma „*care pot fi ajustate cu maximum 6,8% și sunt valabile pentru o perioadă (...)*” va fi înlocuită cu expresia „**pot** fi ajustate cu **un procent maxim de 6,8%** și sunt valabile pentru o perioadă (...)”.

7. La **art. 3 alin. (1)**, pentru unitate terminologică cu dispozițiile art. 2 lit. aa)<sup>1</sup> din Legea nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere, cu modificările și completările ulterioare, este necesară reformularea corespunzătoare a sintagmei „*reprezentanțele rent-a-car*”.

La **alin. (5)**, pentru o exprimare gramaticală corectă, recomandăm reformularea enunțului în partea de debut, astfel:

„**(5) În cazul vehiculelor care nu se mai pot repara (...)**”.

8. La **art. 4 alin. (1)**, în măsura în care textul vizează două fapte distincte, expresia „constituie contravenție” ar trebui înlocuită cu sintagma „constituie **contravenții**”.

La **alin. (4)**, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „*prevăzute la prezentul articol*” trebuie înlocuită cu expresia „prevăzute la **alin. (1)**”.

  
**PREȘEDINTE**  
**Florin IORDACHE**

București  
Nr. 1259/28.12.2023

---

<sup>1</sup> „aa) RENT CAR - activitățile care vizează atât transportul de persoane realizat de transportatori autorizați cu autoturisme cu conducători auto, denumit în continuare transport în regim de închiriere, cât și serviciul de închiriere realizat de operatorii economici cu autoturisme fără conducător auto, denumit în continuare serviciu de închiriere;”.